ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

«Управление имуществом и финансами Раменского муниципального района» на 2018-2022 годы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Координатор муниципальной программы | Заместитель главы администрации Раменского муниципального района С.И. Будкин | | | | | |
| Муниципальный заказчик  муниципальной программы | Управление муниципальным имуществом Раменского муниципального района | | | | | |
| Цели муниципальной программы | 1.1. Повышение эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Раменского муниципального района.  2.1. Развитие земельного комплекса Раменского муниципального района, повышение эффективности управления и распоряжения земельными участками на территории Раменского муниципального района.  3.1. Повышение качества управления муниципальными финансами Раменского муниципального района Московской области. | | | | | |
| Перечень подпрограмм | 1. Развитие имущественного комплекса Раменского муниципального района;  2. Развитие земельного комплекса Раменского муниципального района;  3. Управление муниципальными финансами Раменского муниципального района. | | | | | |
| Источники финансирования  муниципальной программы | Расходы (тыс. рублей) | | | | | |
| Всего | 2018г. | 2019г. | 2020г. | 2021г. | 2022г. |
| Всего, в том числе по годам: | 484980 | 265910 | 72780 | 48993 | 48687 | 48610 |
| Средства бюджета Московской области | 27572 | 9857 | 17715 | 0 | 0 | 0 |
| Средства бюджета Раменского муниципального района | 457408 | 256053 | 55065 | 48993 | 48687 | 48610 |

1. Характеристика проблем и необходимость их решения программно-целевым методом

По подпрограмме «Развитие имущественного комплекса Раменского муниципального района» на 2018-2022 годы:

Муниципальное имущество создает материальную основу для реализации полномочий Раменского муниципального района. Сфера управления муниципальным имуществом охватывает широкий круг вопросов: приобретение новых объектов, безвозмездные прием и передача их на другие уровни собственности, приватизация, передача во владение и пользование, реорганизация и ликвидация муниципальных предприятий и т.д.

Одной из основных задач является эффективное использование имущества Раменского муниципального района. Основная цель эффективного управления - максимальное пополнение бюджета Раменского муниципального района.

Арендные отношения являются одной из форм сохранения и рационального использования муниципального имущества и источником пополнения доходов местного бюджета, поэтому важным является выполнение таких показателей как «собираемость от арендной платы за муниципальное имущество» и «эффективность работы по взысканию задолженности по арендной плате за муниципальное имущество».

С целью вовлечения имущества в налоговый оборот проводится работа по выявлению бесхозяйных объектов, их инвентаризация и оформление на них права муниципальной собственности.

Не менее важным является показатель «Доля объектов недвижимого имущества, поставленных на кадастровый учет от выявленных земельных участков с объектами без прав», который отражает работу органа местного самоуправления, проводимую в рамках проекта Московской области по вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимого имущества.

Несмотря на реализованные мероприятия, основной проблемой является отсутствие в казне Раменского муниципального района достаточного количества объектов недвижимого имущества для эффективного решения задач в сфере полномочий Раменского муниципального района и по повышению уровня доходов бюджета Раменского муниципального района от продажи или передачи в аренду объектов недвижимости. На решение этой проблемы направлена задача по увеличению имущества, находящегося в собственности Раменского муниципального района для обеспечения деятельности органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и бюджетных учреждений Раменского муниципального района.

Задача по обеспечению содержания и сохранности имущества, находящегося в собственности Раменского муниципального района включает в себя обязательства собственника по оплате за содержание свободных помещений и коммунальных услуг (оплата услуг отопления, горячего и холодного водоснабжения, канализации, водоотведения, предоставление электроэнергии, а также аналогичных расходов), а также расходов на содержание и коммунальные услуги общего имущества многоквартирных жилых домов, в которых расположены объекты недвижимости казны Раменского муниципального района. Своевременное заключение договоров с ресурсоснабжающими организациями и договоров управления с управляющими компаниями позволит выполнить обязательства собственника, установленные законодательством. Решение данной задачи позволит минимизировать риск повреждения муниципального имущества путем его поддержания в рабочем состоянии, а также проведение ремонта объектов недвижимости в целях недопущения их разрушения.

В целях использования муниципального имущества в качестве актива первостепенным является решение задачи регистрации прав на объекты муниципальной собственности Раменского муниципального района. Задача по обеспечению государственной регистрации права собственности Раменского муниципального района на все недвижимое имущество, находящееся в муниципальной собственности, обусловлена необходимостью регистрации прав на имущество, полученное ранее в порядке разграничения прав на собственность, так и вновь приобретенное по различным основаниям. Реализация указанной задачи позволит к 2022 году за счет средств бюджета Раменского муниципального района в полном объеме зарегистрировать право собственности Раменского муниципального района на объекты недвижимого имущества.

Необходимость решения указанных проблем программно-целевыми методами обусловлена их комплексностью и взаимосвязанностью, что требует скоординированного выполнения разнородных мероприятий правового, организационного и технического характера.

Комплекс программных мероприятий по развитию имущественного комплекса Раменского муниципального района позволит выполнить требования законодательства и создать необходимые условия для решения новых задач в сфере управления земельно-имущественным комплексом Раменского муниципального района, а также проводить сбалансированное планирование доходной части бюджетов всех уровней (в части платежей, поступающих от налога и арендной платы), стимулировать развитие инвестиционных процессов и развитие экономики района в целом.

При разработке Подпрограммы «Развитие имущественного комплекса Раменского муниципального района» на 2018-2022 годы за основу взят перечень приоритетных (обязательных) показателей муниципальных программ, разработанный Министерством экономики и финансов Московской области. Плановые значения показателей согласованы с Министерством имущественных отношений Московской области.

Достижение поставленных целей и задач подпрограммы в течение 2018-2022 г.г. путем реализации мероприятий по развитию имущественного комплекса Раменского муниципального района, полный перечень мероприятий приведен в Приложении №1 к данной подпрограмме.

По подпрограмме «Развитие земельного комплекса Раменского муниципального района» на 2018-2022 годы:

Данная подпрограмма нацелена на реализацию основных задач, поставленных перед Управлением земельных отношений Раменского муниципального района, таких как

- разграничение государственной собственности на землю;

- обеспечение поступлений от реализации земельных участков и законности принимаемых решений в области земельных отношений;

- вовлечение в хозяйственный и налоговый оборот земельных участков, находящихся на территории Раменского муниципального района;

- обеспечение деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих исполнительно-распорядительную деятельность в сфере управления и распоряжения земельными участками на территории Раменского муниципального района.

Разграничение государственной собственности на землю осуществляется посредством проведения работ по об-разованию и формированию земельных участков для оформления в муниципальную собственность (под объектами не-движимости и без них), в том числе, бесхозяйных земельных участков. Проведение данных мероприятий, требующих финансовых затрат, позволяет осуществлять оформление земельных участков в собственность Раменского муниципального района и обеспечивать, в том числе, потребность в участках, необходимых для реализации Закона «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям». Так, на протяжении последних лет проводится непрерывная работа по оформлению в собственность Раменского муниципального района земельных участков под объектами недви-жимого имущества и свободные земельные участки, которые в дальнейшем вовлекаются в хозяйственный оборот (инве-стиционные проекты, реализация на торгах). Из 1005 многодетных семей, поставленных на учет в целях бесплатного предоставления земельных участков, реализовали свое право на получение земельного участка 740 семей (в 2017 году предоставлено 202 земельных участка).

Обеспечение поступлений от реализации земельных участков посредством предоставления в аренду (в том числе на торгах) и в собственность, а также обеспечение законности принимаемых решений, связанных с реализацией земельных участков, является основной задачей Управления земельных отношений Раменского муниципального района.

Управлением предоставлены в аренду земельные участки общей площадью 433 гектаров.

Фактические поступления в консолидированный бюджет Раменского муниципального района от аренды земельных участков за последние годы: 2012г. – 252 380 тыс.руб., 2013г. – 251 313 тыс.руб., 2014г. – 222 302 тыс.руб., 2015г.- 211 540 тыс.руб., 2016г. –216411,9 тыс.руб., 2017 г.- 164064 тыс.руб.

Тенденция к снижению данного показателя, в первую очередь, объясняется тем, что пик переоформления юриди-ческими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды пришелся на 2012-2013 годы. Также, наблюдается снижение количества и площади земельных участков, предоставляемых в аренду, с одновременным оформлением права собственности на арендуемые земельные участки.

По состоянию на 31.12.2017 года общая сумма задолженности по арендной плате за земельные участки составила 190 млн.627 тыс.руб., в том числе пени - 20 млн.139 тыс.руб. Причиной задолженности является неплатежеспособность крупных арендаторов-застройщиков, осуществляющих на арендуемых земельных участков многоэтажное жилищное строительство и имеющих договоры долевого участия с гражданами (на долю которых приходится 55% всей задолженности по арендной плате или 104 млн.466 тыс.руб.).

Сумма задолженности в сравнении с 2016 годом снизилась на 27 млн. 243 тыс. руб. Снижение данного показателя достигнуто за счет списания задолженности на основании постановлений об окончании исполнительного производства, вынесенных Службами судебных приставов, и возвращении исполнительного документа взыскателю, а также благодаря активной работе по взысканию задолженности по арендной плате. В результате данной работы задолженность по арендной плате «отработана» в судебном порядке на 92 %.

От продажи земельных участков в консолидированный бюджет Раменского муниципального района в 2017 году посту-пило 61 млн. 283 тыс.руб. (в том числе от перераспределения земельных участков – 39 млн.129 тыс.руб. (при плановом показателе – 60 млн. руб).

Вовлечение в хозяйственный и налоговый оборот земельных участков, находящихся на территории Раменского муниципального района, осуществляется в следующих направлениях:

- проведение работ по инвентаризации земель территории Раменского муниципального района с целью проведения мероприятий для увеличения доли площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом;

- проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю, направленных на вовлечение в хозяйственный и налоговый оборот земель сельскохозяйственного назначения и иных категорий.

Необходимость решения указанных задач программно-целевыми методами обусловлена их комплексностью и взаимосвязанностью, что требует скоординированного выполнения разнородных мероприятий правового, организационного и технического характера.

Комплекс программных мероприятий по развитию земельного комплекса Раменского муниципального района позволит выполнить требования законодательства и создать необходимые условия для решения новых задач в сфере управления земельным комплексом Раменского муниципального района, а также проводить сбалансированное планирование доходной части бюджетов всех уровней (в части платежей, поступающих от земельного налога и арендной платы), стимулировать развитие инвестиционных процессов и развитие экономики района в целом.

При разработке подпрограммы «Развитие земельного комплекса Раменского муниципального района» на 2018-2022 годы муниципальной программы «Управление имуществом и финансами Раменского муниципального района» на 2018-2022 годы за основу взят перечень приоритетных (обязательных) показателей муниципальных программ, разработанный Министерством экономики и финансов Московской области. Плановые значения показателей на 2018-2020гг. согласованы с Министерством имущественных отношений Московской области.

Достижение поставленных целей и задач подпрограммы в течение 2018-2022 г.г. путем реализации мероприятий по развитию земельного комплекса Раменского муниципального района, полный перечень мероприятий приведены в Приложении №1 к данной подпрограмме.

По подпрограмме «Управление муниципальными финансами Раменского муниципального района» на 2018- 2022 годы:

Подготовка, принятие и реализация настоящей подпрограммы вызвана необходимостью совершенствования текущей бюджетной политики, развитием стимулирующих факторов, открытости и прозрачности, более широким применением экономических методов управления, повышением эффективности управления муниципальными финансами.

Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, переход от «управления затратами» к «управлению результатами» - это одна из стратегических целей бюджетной политики Раменского муниципального района.

Основными направлениями деятельности по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Раменского муниципального района являются проведение эффективной и стабильной налоговой политики, формирование «программного» бюджета, повышение качества предоставляемых муниципальных услуг, качественное исполнение бюджета, управление муниципальным долгом.

Основной проблемой в сфере реализации подпрограммы являются наличие просроченной кредиторской задолженности.

Большое значение в процессе снижения кредиторской задолженности играет ее инвентаризация и анализ факторов возникновения, который позволяет исключить возможность принятия обязательств, не покрываемых источниками финансирования.

Управление кредиторской задолженностью является необходимым мероприятием повышения качества управления финансами, позволяет существенно сократить потери бюджета.

Инструментами, обеспечивающими повышение качества управления муниципальными финансами Раменского муниципального района, являются:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов бюджета Раменского муниципального района.

Применение и реализация программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета Раменского муниципального района приведет к повышению результативности работы муниципального сектора и эффективности расходования бюджетных средств, увеличению эффективности управления результатами, увязке стратегических целей с распределением бюджетных средств и достижением результатов.

Построение программно-целевого бюджета должно основываться на:

* интеграции бюджетного планирования в процесс формирования и реализации долгосрочной стратегии развития Раменского муниципального района;
* внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления Раменского муниципального района;
* обеспечение сбалансированности и социальной направленности бюджета при сохранении высокой степени долговой устойчивости, осуществление экономически обоснованной заемной политики и поддержание высокого уровня кредитных рейтингов Раменского муниципального района;
* повышение результативности использования средств бюджета муниципального района, в том числе за счет формирования рациональной сети муниципальных учреждений, совершенствовании перечня и повышении качества оказываемых ими услуг.

Мониторинг эффективности реализации подпрограммы позволит обеспечить оптимальное соотношение связанных с их реализацией затрат и получаемых в ходе реализации результатов, прозрачность и достоверность бюджета, адресность и целевой характер использования средств бюджета.

Применение программно-целевого планирования и исполнения бюджета Раменского муниципального района, в частности при реализации муниципальных программ, позволит обеспечить:

* комплексность решения проблемы;
* определение приоритетности мероприятий, исходя из их социальной и экономической целесообразности;
* эффективность использования бюджетных средств.

Основными мероприятиями по повышению эффективности бюджетных расходов бюджета Раменского муниципального района должны стать:

* безусловное выполнение расходных обязательств бюджета;
* формирование системы мониторинга бюджетных обязательств получателей бюджетных средств;
* обеспечение доступности и достоверности оперативной информации об исполнении бюджета Раменского муниципального района в режиме реального времени для принятия управленческих решений;
* организация и развитие системы внутреннего финансового контроля;
* обеспечение доступности информации об использовании средств бюджета.

2. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Раменском муниципальном районе.

Приоритеты налоговой политики Раменского муниципального района направлены на создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета, стимулирование предпринимательской деятельности, в том числе развитие малого и среднего бизнеса, формирование благоприятного инвестиционного климата в основных отраслях экономики Раменского муниципального района.

Важными факторами, учитываемыми органами местного самоуправления при выработке основных направлений налоговой политики, являются – необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы при сохранении оптимального уровня налоговой нагрузки и предсказуемость действий в налоговой сфере, имеющей ключевое значение для инвесторов, принимающих долгосрочные инвестиционные решения.

В целях реализации комплекса задач, стоящих перед районом, необходимо качественное увеличение роста доходов консолидированного бюджета Раменского муниципального района, которое планируется достичь за счет проводимых органами местного самоуправления мероприятий по мобилизации доходов.

В первую очередь, это касается мобилизации платежей в сфере земельно-имущественных отношений, в том числе за счет:

* + обеспечения полного учета объектов недвижимости, включая земельные участки;
  + завершения работы по определению (уточнению) категорий земель и видов разрешенного использования земельных участков;
  + обеспечение реализации налогового потенциала имущественных налогов за счет доведения ставок налогов до максимальных значений, предусмотренных налоговым законодательством и оптимизации налоговых льгот.

Принять исчерпывающие меры по наведению порядка в сфере размещения наружной рекламы на территории района.

3. Совершенствование работы с долговыми обязательствами Раменского муниципального района.

Эффективное решение задачи по минимизации расходов, направляемых на обслуживание муниципального долга, будет осуществляться путем целенаправленного воздействия на структуру долговых обязательств (по срокам, используемым инструментам, процентным ставкам) при одновременном решении задачи по увеличению срочности долговых обязательств.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Раменского муниципального района обеспечит экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления Раменского муниципального района по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории Раменского муниципального района Московской области, увеличению их доступности и качества.

4. Снижение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет Московской области.

4.1. Снижение налоговой и неналоговой задолженности в консолидированный бюджет Московской области (в части налоговой задолженности).

Основной целью является максимальное снижение задолженности по налоговым платежам и 100% принятие мер для снижения задолженности.

4.2. Снижение налоговой и неналоговой задолженности в консолидированный бюджет Московской области (в части задолженности по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности и муниципальное имущество, а также за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена).

Основной целью является максимальное снижение задолженности по арендной плате и 100% принятие мер для снижения задолженности.

4.3. Снижение налоговой и неналоговой задолженности в консолидированный бюджет Московской области (в части задолженности по платежам за установку и эксплуатацию рекламных конструкций).

Основной целью является максимальное снижение задолженности по платежам за установку и эксплуатацию рекламных конструкций и 100% принятие мер для снижения задолженности.

5. Новые налогоплательщики - Приглашаем к регистрации/перерегистрации новых юридических и физических лиц.

Основной целью является привлечение новых налогоплательщиков юридических и физических лиц.

Цель подпрограммы: повышение качества управления муниципальными финансами Раменского муниципального района.

Достижение поставленных задач подпрограммы в течение 2018-2022 годов будет осуществляться путем выполнения мероприятий, предусмотренных перечнем мероприятий подпрограммы по управлению муниципальными финансами Раменского муниципального района на 2018-2022 годы, предусмотренных в Приложении №1 к подпрограмме.

2. Планируемые результаты реализации программы

Основные планируемые результаты (показатели) реализации муниципальной программы и их динамика по годам реализации приведены в Приложениях № 2 к соответствующим подпрограммам.

Методики расчета значений планируемых результатов реализации муниципальной программы приведены в Приложениях № 4 к подпрограммам «Развитие имущественного комплекса Раменского муниципального района» на 2018-2022 годы; «Развитие земельного комплекса Раменского муниципального района» на 2018-2022 годы и в приложении № 3 к подпрограмме «Управление муниципальными финансами Раменского муниципального района» на 2018-2022 годы.

3. Финансирование программы

Финансирование реализации муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета Раменского муниципального района и субвенций из бюджета Московской области.

Обоснование и распределение объемов финансовых средств на реализацию подпрограмм в составе муниципальной программы по годам и источникам финансирования представлено в приложениях № 3 к соответствующим подпрограммам.