1. **Общая характеристика в сфере реализации муниципальной программы «Управление имуществом и муниципальными финансами»**

Современная ситуация в сфере государственного управления в Российской Федерации характеризуется продолжением процессов формирования систем государственного управления и местного самоуправления, основанных на разделении полномочий между уровнями власти, применении методов стратегического планирования, управления по результатам, увязке принятия бюджетных решений по целям и задачам, в первую очередь в рамках программно-целевого подхода.

Ключевыми целями и задачами управления имуществом и финансами независимо от уровня и полномочий властных структур является создание благоприятных условий для жизни и деятельности граждан и организаций. В контексте общих целей и задач в Российской Федерации на перспективу до 2024 года определены основные направления совершенствования системы государственного управления, которые в свою очередь задают приоритеты государственной политики Московской области в сфере государственного управления.

По приоритетным направлениям совершенствования системы государственного управления в Московской области в рамках реализации целевых программ в предшествующие годы и в период с 2020 по 2024 год сформированы определенные основы для повышения эффективности государственного управления.

В программу включены 4 подпрограммы:

1. I « Развитие имущественного комплекса »
2. III «Совершенствование муниципальной службы Московской области»
3. IV «Управление муниципальными финансами»
4. V «Обеспечивающая подпрограмма»

Подпрограмма I « Развитие имущественного комплекса » одним из важных направлений в реализации подпрограммы является деятельность в сфере имущественных отношений.

Муниципальное имущество создает материальную основу для реализации полномочий Раменского городского округа. Сфера управления муниципальным имуществом охватывает широкий круг вопросов: приобретение новых объектов, безвозмездные прием и передача их на другие уровни собственности, приватизация, передача во владение и пользование, реорганизация и ликвидация муниципальных предприятий и т.д.

Одной из основных задач является эффективное использование имущества Раменского городского округа. Основная цель эффективного управления - максимальное пополнение бюджета Раменского городского округа.

Арендные отношения являются одной из форм сохранения и рационального использования муниципального имущества и источником пополнения доходов местного бюджета, поэтому важным является выполнение таких показателей как «собираемость от арендной платы за муниципальное имущество» и «эффективность работы по взысканию задолженности по арендной плате за муниципальное имущество».

С целью вовлечения имущества в налоговый оборот проводится работа по выявлению бесхозяйных объектов, их инвентаризация и оформление на них права муниципальной собственности.

Не менее важным является показатель «Доля объектов недвижимого имущества, поставленных на кадастровый учет от выявленных земельных участков с объектами без прав», который отражает работу органа местного самоуправления, проводимую в рамках проекта Московской области по вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимого имущества.

Несмотря на реализованные мероприятия, основной проблемой является отсутствие в казне Раменского городского округа достаточного количества объектов недвижимого имущества для эффективного решения задач в сфере полномочий Раменского городского округа и по повышению уровня доходов бюджета Раменского городского округа от продажи или передачи в аренду объектов недвижимости. На решение этой проблемы направлена задача по увеличению имущества, находящегося в собственности Раменского городского округа для обеспечения деятельности органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и бюджетных учреждений Раменского городского округа.

Задача по обеспечению содержания и сохранности имущества, находящегося в собственности Раменского городского округа включает в себя обязательства собственника по оплате за содержание свободных помещений и коммунальных услуг (оплата услуг отопления, горячего и холодного водоснабжения, канализации, водоотведения, предоставление электроэнергии, а также аналогичных расходов), а также расходов на содержание и коммунальные услуги общего имущества многоквартирных жилых домов, в которых расположены объекты недвижимости казны Раменского городского округа. Своевременное заключение договоров с ресурсоснабжающими организациями и договоров управления с управляющими компаниями позволит выполнить обязательства собственника, установленные законодательством. Решение данной задачи позволит минимизировать риск повреждения муниципального имущества путем его поддержания в рабочем состоянии, а также проведение ремонта объектов недвижимости в целях недопущения их разрушения.

В целях использования муниципального имущества в качестве актива первостепенным является решение задачи регистрации прав на объекты муниципальной собственности Раменского городского округа. Задача по обеспечению государственной регистрации права собственности Раменского городского округа на все недвижимое имущество, находящееся в муниципальной собственности, обусловлена необходимостью регистрации прав на имущество, полученное ранее в порядке разграничения прав на собственность, так и вновь приобретенное по различным основаниям. Реализация указанной задачи позволит за счет средств бюджета Раменского городского округа в полном объеме зарегистрировать право собственности Раменского городского округа на объекты недвижимого имущества.

Необходимость решения указанных проблем программно-целевыми методами обусловлена их комплексностью и взаимосвязанностью, что требует скоординированного выполнения разнородных мероприятий правового, организационного и технического характера.

Комплекс программных мероприятий по развитию имущественного комплекса Раменского городского округа позволит выполнить требования законодательства и создать необходимые условия для решения новых задач в сфере управления земельно-имущественным комплексом Раменского городского округа, а также проводить сбалансированное планирование доходной части бюджетов всех уровней (в части платежей, поступающих от налога и арендной платы), стимулировать развитие инвестиционных процессов и развитие экономики района в целом.

При разработке Подпрограммы I «Развитие имущественного комплекса» за основу взят перечень приоритетных (обязательных) показателей муниципальных программ, разработанный Министерством экономики и финансов Московской области. Плановые значения показателей согласованы с Министерством имущественных отношений Московской области.

Достижение поставленных целей и задач подпрограммы в течение 2020-2024 г.г. путем реализации мероприятий по развитию имущественного комплекса Раменского городского округа, полный перечень мероприятий приведен в Приложении №1 к данной подпрограмме.

Другим важным направлением в реализации подпрограммы I «Развитие имущественного комплекса» является деятельность в сфере земельных отношений, которая нацелена на реализацию основных задач, поставленных перед Управлением земельных отношений, таких как:

- разграничение государственной собственности на землю;

- обеспечение поступлений от реализации земельных участков и законности принимаемых решений в области земельных отношений;

- вовлечение в хозяйственный и налоговый оборот земельных участков, находящихся на территории Раменского городского округа;

- обеспечение деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих исполнительно-распорядительную деятельность в сфере управления и распоряжения земельными участками на территории Раменского городского округа.

Разграничение государственной собственности на землю осуществляется посредством проведения работ по образованию и формированию земельных участков для оформления в муниципальную собственность (под объектами недвижимости и без них), в том числе, бесхозяйных земельных участков. Проведение данных мероприятий, требующих финансовых затрат, позволяет осуществлять оформление земельных участков в собственность Раменского городского округа и обеспечивать, в том числе, потребность в участках, необходимых для реализации Закона «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям». Так, на протяжении последних лет проводится непрерывная работа по оформлению в собственность Раменского городского округа земельных участков под объектами недвижимого имущества и свободные земельные участки, которые в дальнейшем вовлекаются в хозяйственный оборот (инвестиционные проекты, реализация на торгах). Из 1266 многодетных семей, поставленных на учет в целях бесплатного предоставления земельных участков, реализовали свое право на получение земельного участка 911 семей (в 2019 году предоставлено 40 земельных участка).

Обеспечение поступлений от реализации земельных участков посредством предоставления в аренду (в том числе на торгах) и в собственность, а также обеспечение законности принимаемых решений, связанных с реализацией земельных участков, является основной задачей Управления земельных отношений.

Управлением предоставлены в аренду земельные участки общей площадью 382 гектаров (заключены договоры аренды). Фактические поступления в консолидированный бюджет Раменского городского округа от аренды земельных участков по состоянию на 01.10.2019 составил 147414 тыс.руб.

По состоянию на 01.10.2019 года общая сумма задолженности по арендной плате за земельные участки составила 406 млн. 401 тыс.руб., в том числе пени - 54 млн. 43 тыс.руб. Причиной задолженности является неплатежеспособность крупных арендаторов-застройщиков, осуществляющих на арендуемых земельных участков многоэтажное жилищное строительство и имеющих договоры долевого участия с гражданами (на долю которых приходится 68% всей задолженности по арендной плате или 275 млн.308 тыс.руб.).

На постоянной основе ведется претензионно-исковая работа с должниками по арендной плате за земельные участки. В результате данной работы сумма задолженности, в отношении которой приняты те или иные меры по взысканию, по состоянию на 01.10.2019 составила 376 млн. 66 тыс.руб. или 92,5% от всей задолженности (оставшаяся часть – на стадии претнзий).

От продажи земельных участков в консолидированный бюджет Раменского городского округа по состоянию на 01.10.2019 году поступило 77 млн. 147 тыс.руб. (в том числе от перераспределения земельных участков – 52 млн. 637 тыс.руб.

Вовлечение в хозяйственный и налоговый оборот земельных участков, находящихся на территории Раменского городского округа, осуществляется в следующих направлениях:

- проведение работ по инвентаризации земель территории Раменского городского округа с целью проведения мероприятий для увеличения доли площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом;

- проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю, направленных на вовлечение в хозяйственный и налоговый оборот земель сельскохозяйственного назначения и иных категорий.

Необходимость решения указанных задач программно-целевыми методами обусловлена их комплексностью и взаимосвязанностью, что требует скоординированного выполнения разнородных мероприятий правового, организационного и технического характера.

Комплекс программных мероприятий по развитию земельного комплекса Раменского городского округа позволит выполнить требования законодательства и создать необходимые условия для решения новых задач в сфере управления земельным комплексом Раменского городского округа, а также проводить сбалансированное планирование доходной части бюджетов всех уровней (в части платежей, поступающих от земельного налога и арендной платы), стимулировать развитие инвестиционных процессов и развитие экономики района в целом.

Подпрограмма III «Совершенствование муниципальной службы Московской области» современные требования к муниципальным служащим, предъявляемые государством в рамках реализуемой административной реформы, а также обществом, значительно возросли. В связи с этим, необходимо сформировать высокопрофессиональный состав муниципальных служащих, способный качественно осуществлять поставленные перед ним профессиональные задачи.

Нерешенными остаются вопросы организованного системного повышения квалификации муниципальных служащих, стимулирования муниципальных служащих к исполнению обязанностей на высоком профессиональном уровне, информационного обеспечения деятельности муниципальных служащих.

Решение указанных вопросов и обеспечение должного качества кадрового состава будут являться приоритетным направлением деятельности на весь период действия настоящей Подпрограммы.

Реализация настоящей Подпрограммы позволит сформировать единое управление муниципальной службой, внедрить современные кадровые, образовательные и управленческие технологии.

Настоящая Подпрограмма разработана для достижения основной цели - повышение эффективности и результативности деятельности муниципальных служащих Администрации Раменского городского округа, обеспечение соответствия уровня компетентности муниципальных служащих уровню решаемых ими задач.

Для достижения цели муниципальной подпрограммы должна быть решена задача по совершенствованию профессионального развития муниципальных служащих Администрации Раменского городского округа.

При программно-целевом сценарии развития сферы муниципального управления к 2021 году доля муниципальных служащих Администрации Раменского городского округа, принявших участие в мероприятиях по профессиональному развитию, от общего количества муниципальных служащих Администрации Раменского городского округа составит не менее 5 %;

Содержание мероприятий подпрограммы и объемы их финансового обеспечения могут корректироваться в процессе реализации программных мероприятий в соответствии с бюджетом Раменского городского округа на соответствующий финансовый год.

Основным мероприятием подпрограммы является - организация профессионального развития. Оно направлено на повышение квалификации муниципальных служащих, совершенствование их профессионального развития.

Подпрограмма IV «Управление муниципальными финансами» подготовка, принятие и реализация настоящей подпрограммы вызвана необходимостью совершенствования текущей бюджетной политики, развитием стимулирующих факторов, открытости и прозрачности, более широким применением экономических методов управления, повышением эффективности управления муниципальными финансами.

Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, переход от «управления затратами» к «управлению результатами» - это одна из стратегических целей бюджетной политики Раменского городского округа Московской области.

Основными направлениями деятельности по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Раменского городского округа Московской области являются проведение эффективной и стабильной налоговой политики, формирование «программного» бюджета, повышение качества предоставляемых муниципальных услуг, качественное исполнение бюджета, управление муниципальным долгом.

Основной проблемой в сфере реализации подпрограммы являются наличие просроченной кредиторской задолженности.

Большое значение в процессе снижения кредиторской задолженности играет ее инвентаризация и анализ факторов возникновения, который позволяет исключить возможность принятия обязательств, не покрываемых источниками финансирования.

Управление кредиторской задолженностью является необходимым мероприятием повышения качества управления финансами, позволяет существенно сократить потери бюджета.

Инструментами, обеспечивающими повышение качества управления муниципальными финансами Раменского городского округа Московской области, являются:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов бюджета Раменского городского округа Московской области.

Применение и реализация программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета Раменского городского округа Московской области приведет к повышению результативности работы муниципального сектора и эффективности расходования бюджетных средств, увеличению эффективности управления результатами, увязке стратегических целей с распределением бюджетных средств и достижением результатов.

Построение программно-целевого бюджета должно основываться на:

* интеграции бюджетного планирования в процессе формирования и реализации долгосрочной стратегии развития Раменского городского округа Московской области;
* внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления Раменского городского округа Московской области;
* обеспечение сбалансированности и социальной направленности бюджета при сохранении высокой степени долговой устойчивости, осуществление экономически обоснованной заемной политики и поддержание высокого уровня кредитных рейтингов Раменского городского округа Московской области;
* повышение результативности использования средств бюджета городского округа, в том числе за счет формирования рациональной сети муниципальных учреждений, совершенствовании перечня и повышении качества оказываемых ими услуг.

Мониторинг эффективности реализации подпрограммы позволит обеспечить оптимальное соотношение связанных с их реализацией затрат и получаемых в ходе реализации результатов, прозрачность и достоверность бюджета, адресность и целевой характер использования средств бюджета.

Применение программно-целевого планирования и исполнения бюджета Раменского городского округа Московской области, в частности при реализации муниципальных программ, позволит обеспечить:

* комплексность решения проблемы;
* определение приоритетности мероприятий, исходя из их социальной и экономической целесообразности;
* эффективность использования бюджетных средств.

Основными мероприятиями по повышению эффективности бюджетных расходов бюджета Раменского городского округа Московской области должны стать:

* безусловное выполнение расходных обязательств бюджета;
* формирование системы мониторинга бюджетных обязательств получателей бюджетных средств;
* обеспечение доступности и достоверности оперативной информации об исполнении бюджета Раменского городского округа Московской области в режиме реального времени для принятия управленческих решений;
* организация и развитие системы внутреннего финансового контроля;
* обеспечение доступности информации об использовании средств бюджета.

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Раменского городского округа Московской области.

Приоритеты налоговой политики Раменского городского округа Московской области направлены на создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета, стимулирование предпринимательской деятельности, в том числе развитие малого и среднего бизнеса, формирование благоприятного инвестиционного климата в основных отраслях экономики Раменского городского округа Московской области.

Важными факторами, учитываемыми органами местного самоуправления при выработке основных направлений налоговой политики, являются – необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы при сохранении оптимального уровня налоговой нагрузки и предсказуемость действий в налоговой сфере, имеющей ключевое значение для инвесторов, принимающих долгосрочные инвестиционные решения.

В целях реализации комплекса задач, стоящих перед районом, необходимо качественное увеличение роста доходов консолидированного бюджета Раменского городского округа Московской области, которое планируется достичь за счет проводимых органами местного самоуправления мероприятий по мобилизации доходов.

В первую очередь, это касается мобилизации платежей в сфере земельно-имущественных отношений, в том числе за счет:

* + обеспечения полного учета объектов недвижимости, включая земельные участки;
  + завершения работы по определению (уточнению) категорий земель и видов разрешенного использования земельных участков;
  + обеспечение реализации налогового потенциала имущественных налогов за счет доведения ставок налогов до максимальных значений, предусмотренных налоговым законодательством и оптимизации налоговых льгот.

Принять исчерпывающие меры по наведению порядка в сфере размещения наружной рекламы на территории района.

1. Совершенствование работы с долговыми обязательствами Раменского городского округа Московской области.

Эффективное решение задачи по минимизации расходов, направляемых на обслуживание муниципального долга, будет осуществляться путем целенаправленного воздействия на структуру долговых обязательств (по срокам, используемым инструментам, процентным ставкам) при одновременном решении задачи по увеличению срочности долговых обязательств.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Раменского городского округа Московской области обеспечит экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления Раменского городского округа Московской области по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории Раменского городского округа Московской области, увеличению их доступности и качества.

4. Снижение доли налоговой задолженности к собственным поступлениям в консолидированный бюджет Московской области.

Цель подпрограммы: повышение качества управления муниципальными финансами Раменского городского округа Московской области.

Достижение поставленных задач подпрограммы в течение 2020-2024 годов будет осуществляться путем выполнения мероприятий, предусмотренных перечнем мероприятий подпрограммы по управлению муниципальными финансами Раменского городского округа Московской области на 2020-2024 годы, предусмотренных в Приложении №1 к подпрограмме.

Подпрограмма V «Обеспечивающая подпрограмма» стратегической целью социально-экономического развития Раменского городского округа является формирование эффективной экономической базы, обеспечивающей устойчивое развитие Раменского городского округа, последовательное повышение качества жизни населения Раменского городского округа.

Одним из основных условий, необходимых для успешного решения задач социально-экономического развития Раменского городского округа, является эффективность работы системы муниципального управления. При этом одним их важных акцентов должен быть сделан на внедрение и развитие системы управления по результатам деятельности администрации и подведомственных ей учреждений.

Обеспечение деятельности отраслевых и структурных подразделений администрации Раменского городского округа – это способ организации их деятельности, позволяющий путем оптимизации финансовых и материальных ресурсов осуществлять установленные Уставом Раменского городского округа полномочия.

Необходимость комплексного решения проблем обеспечения деятельности отраслевых и структурных подразделений администрации Раменского городского округа программно-целевым методом обусловлена объективными причинами, в том числе тесной взаимосвязью процесса исполнения своих полномочий администрацией и социально-экономическим развитием Раменского городского округа.

Целями настоящей подпрограммы являются:

1. Обеспечение бесперебойного функционирования отраслевых и структурных подразделений администрации Раменского городского округа.

2. Обеспечение технической защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну в администрации Раменского городского округа Московской области.

3. Повышение готовности органов местного самоуправления Раменского городского округа Московской области и организаций, которые находятся в сфере их ведения, к переводу на работу в условиях военного времени, удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

Основными задачами подпрограммы являются:

1. Обеспечение деятельности отраслевых и структурных подразделений администрации Раменского городского округа;
2. Защита информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, от несанкционированного доступа (НСД) на объектах вычислительной техники (ВТ), автоматизированных систем (АС) и на базе средств вычислительной техники;
3. Поддержание мобилизационной готовности органов управления Раменского городского округа Московской области на уровне, гарантирующем их перевод на работу в условиях военного времени.

Реализация подпрограммы будет способствовать поиску новых подходов и принципов в организации управленческой деятельности, которые обеспечат максимально эффективное использование материально-технических и финансовых ресурсов.

Проведение ежегодной диспансеризации муниципальных служащих позволит определить риск развития заболеваний и выявить на ранней стадии имеющиеся заболевания, в том числе препятствующие прохождению муниципальной службы.

Анализ ситуации, характеристика проблем, которые необходимо решить в сфере деятельности технической защиты информации содержащей сведения, составляющие государственную тайну, обоснование необходимости их решения

Основные усилия в сфере деятельности технической защиты информации содержащей сведения, составляющие государственную тайну в Администрации Раменского городского округа Московской области в текущем году были направлены на недопущении случаев несанкционированного доступа и утечки информации содержащей сведения, составляющих государственную тайну.

В плановом порядке проводилась работа по переаттестации выделенных помещений и объектов вычислительной техники.

В связи с реализуемыми мероприятиями и в целях обеспечения технической защиты информации содержащей сведения, составляющие государственную тайну, необходимо провести работу по выполнению требований руководящих документов Российской Федерации.

Анализ ситуации, характеристика проблем, которые необходимо решить в сфере деятельности мобилизационной подготовки и мобилизации, обоснование необходимости их решения

Основные усилия в мобилизационной подготовке Раменского городского округа Московской области в текущем году были направлены на обеспечение готовности органов местного самоуправления, готовности экономики Раменского городского округа Московской области и подведомственных организаций к переводу на работу в условиях военного времени, выполнению поставленных мобилизационных задач и удовлетворению нужд населения Раменского городского округа в военное время.

Организовано оказание методической помощи и осуществляется контроль за ходом формирования мобилизационных документов в подведомственных организациях.

Организован и эффективно осуществлялся воинский учёт и бронирование граждан, пребывающих в запасе, в администрации Раменского городского округа Московской области, органах местного самоуправления городского округа и подведомственных организациях для их гарантированного обеспечения трудовыми ресурсами и устойчивого функционирования экономики Раменского городского округа Московской области.

Достижение подпрограммы в течение 2020-2024 годов будет осуществляться путем выполнения мероприятий, предусмотренных перечнем мероприятий подпрограммы по организации муниципального управления Раменского городского округа Московской области на 2020-2024 годы, предусмотренных в Приложении №1 к подпрограмме. Основным мероприятием подпрограммы является « Создание условий для реализации полномочий органов мастного самоуправления», которое позволит достичь плановых значений показателей.

2. Планируемые результаты реализации программы

Основные планируемые результаты (показатели) реализации программы и их динамика по годам реализации приведены в Приложениях № 2 к соответствующим подпрограммам.

Методики расчета значений планируемых результатов реализации программы приведены в Приложениях №4 к соответствующим подпрограммам.

3. Финансирование программы

Финансирование реализации программы осуществляется за счет средств бюджета Московской области и средства бюджета Раменского городского округа. Обоснование и распределение объемов финансовых средств на реализацию программы по годам и источникам финансирования представлено в приложениях № 3 к соответствующим подпрограммам.

4. Состав, форма и сроки

предоставления отчетности о ходе реализации мероприятий программы

Для обобщения информации о ходе реализации муниципальной программы муниципальный заказчик подпрограммы направляет муниципальному заказчику муниципальной программы отчеты о реализации мероприятий подпрограммы (квартальные и годовой) согласно действующему Порядку разработки и реализации муниципальных программ.

Муниципальный заказчик муниципальной программы ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом направляет в Комитет по экономике отчеты о реализации мероприятий программы согласно действующему Порядку разработки и реализации муниципальных программ и формирует в подсистеме ГАСУ МО сведения по отчетам.

Ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным муниципальный заказчик муниципальной программы готовит годовой отчет о реализации муниципальной программы и представляет его в Комитет по экономике для проведения оценки эффективности реализации муниципальной программы.