ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ II «Развитие конкуренции»

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «Предпринимательство»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальный заказчик  подпрограммы | Муниципальное казенное учреждение «Центр закупок» Раменского городского округа Московской области | | | | | | | |
| Источники финансирования  подпрограммы по годам реализации и главным распорядителям бюджетных средств,  в том числе по годам: | Главный распорядитель бюджетных средств | Источник финансирования | Расходы (тыс. рублей) | | | | | |
| 2020 | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | Итого |
| Администрация Раменского городского округа | Всего,  в том числе: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства федерального бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства бюджета Московской области | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства бюджета Раменского городского округа | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Общая характеристика сферы реализации Подпрограммы «Развитие конкуренции»

Одним из основополагающих принципов развития конкуренции является обеспечение равного доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления Раменского городского округа Московской области юридическим и физическим лицам. Возможность своевременного и оперативного получения информации о новых правовых актах, информации о государственных и муниципальных закупках, проведении конкурентных процедур должна быть предоставлена любому юридическому и физическому лицу.

Цель Подпрограммы:

Создание условий для добросовестной конкуренции, эффективного функционирования товарных рынков, равных возможностей и стимулирования к участию в экономической деятельности городского округа юридических и физических лиц.

Для достижения поставленной цели планируется решить следующие задачи:

- развитие сферы закупок для обеспечения муниципальных нужд;

- внедрение контрактной системы;

- расширение доступности информации об осуществлении закупок для муниципальных нужд;

- внедрение стандарта развития конкуренции;

Развитие конкуренции является необходимым условием развития экономики Раменского городского округа Московской области.

Одним из важнейших направлений развития конкуренции является обеспечение конкуренции при осуществлении закупок для нужд заказчиков Раменского городского округа Московской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Одной из приоритетных задач, решаемых в рамках обеспечения конкуренции при осуществлении закупок, является централизация закупок для нужд заказчиков Раменского городского округа Московской области. С этой целью создано МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ЦЕНТР ЗАКУПОК» РАМЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ, уполномоченное на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и бюджетных учреждений Раменского городского округа Московской области – Уполномоченное учреждение.

В перечень заказчиков Раменского городского округа Московской области, для которых определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет Уполномоченное учреждение вошли 214 организаций.

По итогам 2018 г. совокупный годовой объем закупок Раменского городского округа Московской области составил 3 717 752 897 (Три миллиарда семьсот семнадцать миллионов семьсот пятьдесят две тысячи восемьсот девяносто семь рублей) 69 копеек.

Было осуществлено 1832 закупок конкурентными способами.

По итогам проведения конкурентных процедур экономия денежных средств составила 331 038 245 (Триста тридцать один миллион тридцать восемь тысяч двести сорок пять рублей) 00 копеек или 8,9 % от общей суммы объявленных торгов.

Доля несостоявшихся торгов от общего количества объявленных торгов составила 28,49 %.

Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (ФАС России) (от общего количества опубликованных торгов) составила 5,5 %.

Среднее количество участников на торгах составляет 3,2 участника в одной процедуре.

Среди основных проблем обеспечения конкуренции при осуществлении закупок можно назвать:

- недостаточный уровень квалификации сотрудников контрактных служб (контрактных управляющих);

- недостаточность информирования общественности о предполагаемых потребностях в товарах (работах, услугах);

- неэффективность самостоятельного проведения закупок небольшого объема;

- несовершенство и недостаточность правовых актов в сфере закупок на местном уровне;

- потребность в повышении качества контроля закупочной деятельности заказчиков.

Приведенные значения показателей и выявленные проблемы демонстрируют необходимость дальнейшей организации и реализации комплекса мер по обеспечению конкуренции при осуществлении закупок для нужд заказчиков Раменского городского округа Московской области. В том числе, информирование общественности о предполагаемых потребностях в товарах (работах, услугах) в рамках размещения информации, об осуществлении закупок, разработка и актуализация правовых актов в сфере закупок, своевременное повышение квалификации сотрудников контрактных служб (контрактных управляющих), анализ и мониторинг закупочной деятельности заказчиков, организация проведения совместных закупок.

Отдельно в целях повышения эффективности конкурентных процедур заказчиком возможно привлечение на основе контракта специализированной организации для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе для разработки документации о закупке, размещения в единой информационной системе и на электронной площадке информации и электронных документов, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направления приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами, выполнения иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Подпрограмма направлена на создание условий для добросовестной конкуренции, эффективного функционирования товарных рынков, равных возможностей и стимулирования к участию в экономической деятельности муниципального района юридических и физических лиц.

Развитие конкуренции осуществляется также в рамках внедрения стандарта развития конкуренции, разработанного в рамках реализации

пункта «7» и подпункта «в» пункта 8 Указа Президента Российской Федерации

от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Между Комитетом по конкурентной политике Московской области, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Московской области и администрацией Раменского муниципального района в 2016 году было заключено Соглашение о внедрении стандарта развития конкуренции.

Предметом данного соглашения является обеспечение взаимодействия между Сторонами в целях внедрения стандарта развития конкуренции.

Внедрение стандарта развития конкуренции в Раменском городском округе подразумевает выполнение следующих 5 требований:

а) определение уполномоченного органа;

б) утверждение и корректировку перечня рынков;

в) разработка и актуализация «дорожной карты»;

г) проведение мониторинга рынков;

д) информирование субъектов предпринимательской деятельности

и потребителей товаров, работ и услуг о состоянии конкурентной среды

и деятельности по содействию развитию конкуренции.

Ежегодно подготавливается и размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационный доклад о внедрении стандарта развития конкуренции на территории Раменского городского округа.

Вся информация о внедрении стандарта развития конкуренции публикуется на официальном информационном портале Раменского района в разделе «Развитие конкуренции» (http://ramenskoye.ru/?action=competition).

Отдельным направлением по развитию конкуренции является создание

и организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) Раменского городского округа (далее – антимонопольный комплаенс) в соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618.

Основными целями внедрения в деятельности ОМСУ Раменского городского округа антимонопольного комплаенса являются:

а) обеспечение соответствия деятельности ОМСУ Раменского городского округа требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности ОМСУ Раменского городского округа.

Антимонопольный комплаенс направлен на:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности ОМСУ Раменского городского округа требованиям антимонопольного законодательства;

г) повышение уровня правовой культуры в ОМСУ Раменского городского округа.

Антимонопольный комплаенс направлен на выстраивание системы превентивных мер, направленных на соблюдение антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Вследствие выполнения мероприятий Подпрограммы:

1. Реализация комплекса мер по развитию сферы закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;
2. Развитие конкурентной среды в рамках Федерального закона № 44-ФЗ;
3. Мониторинг и контроль закупок по Федеральному закону № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на предмет участия субъектов малого и среднего предпринимательства";
4. Реализация комплекса мер по содействию развитию конкуренции

удастся создать благоприятные условия для добросовестной конкуренции, эффективного функционирования товарных рынков, равных возможностей и стимулирования к участию в экономической деятельности городского округа юридических и физических лиц.

Приложение № 1

к подпрограмме

«Развитие конкуренции»

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПОДПРОГРАММЫ

«Развитие конкуренции»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Мероприятия подпрограммы | Сроки  исполне  ния мероприятия | Источники  финансирования | Объем  финансирования  мероприятия в году,  предшествующему  году начала  реализации подпрограммы  (тыс. руб.) | Всего  (тыс.руб.) | Объем финансирования по годам (тыс.руб.) | | | | | Ответственный за выполнение мероприятий подпрограммы | Результаты выполнения мероприятий подпрограммы |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| 1. | Основное мероприятие 01. Реализация комплекса мер по развитию сферы закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ | 2020-2024 гг. | Итого: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Муниципальное казенное учреждение «Центр закупок» | Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (ФАС России) (от общего количества опубликованных торгов) |
| Средства бюджета Раменского городского округа | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1 | Мероприятие 1.  Привлечение специализированной организации к осуществлению закупок | 2020-2024 гг. | Итого: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства бюджета Раменского городского округа | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Основное мероприятие 02. Развитие конкурентной среды в рамках Федерального закона № 44-ФЗ | 2020-2024 гг. | Итого: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Муниципальное казенное учреждение «Центр закупок» | Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (ФАС России) (от общего количества опубликованных торгов)  Доля общей экономии денежных средств от общей суммы объявленных торгов  Доля закупок среди субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»  Доля несостоявшихся торгов от общего количества объявленных торгов  Среднее количество участников на торгах |
| Средства бюджета Раменского городского округа | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1 | Мероприятие 1.  Информирование общественности о предполагаемых потребностях в товарах (работах, услугах) в рамках размещения информации об осуществлении закупок и проведении иных конкурентных процедур | 2020-2024 гг. | Итого: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства бюджета Раменского городского округа | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Основное мероприятие 03. Мониторинг и контроль закупок по Федеральному закону  № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на предмет участия субъектов малого и среднего предпринимательства | 2020-2024 гг. | Итого: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Муниципальное казенное учреждение «Центр закупок» | Количество реализованных требований Стандарта развития конкуренции в муниципальном образовании Московской области |
| Средства Раменского городского округа | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1 | Мероприятие 1.  Проведение оценки соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке | 2020-2024 гг. | Итого: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства бюджета Раменского городского округа | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2 | Мероприятие 2.  Мониторинг размещения в плане закупок товаров (работ, услуг) раздела об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке в соответствии с Правилами формирования плана закупок товаров (работ, услуг) и требованиями к форме такого плана, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана», а также отражения номенклатурных позиций в кодах ОКВЭД2 и ОКПД2» | 2020-2024 гг. | Итого: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства бюджета Раменского городского округа | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Основное мероприятие 04. Реализация комплекса мер по содействию развитию конкуренции | 2020-2024 гг. | Итого: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Муниципальное казенное учреждение «Центр закупок» | Количество реализованных требований Стандарта развития конкуренции в муниципальном образовании Московской области |
| Средства бюджета Раменского городского округа | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4.1 | Мероприятие 2.  Разработка и корректировка плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании Московской области | 2020-2024 гг. | Итого: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства бюджета Раменского городского округа | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Всего по муниципальной  подпрограмме | 2020-2024 гг. | Итого: | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |  |
| Средства бюджета Раменского городского округа | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |