Приложение

к постановлению администрации

Раменского городского округа

 от " 24 " марта 2020 № 3340

Порядок

формирования перечня налоговых расходов Раменского городского округа Московской области и оценки налоговых расходов Раменского городского округа Московской области

**I. Общие положения**

 1.Порядок формирования перечня налоговых расходов Раменского городского округа Московской области и оценки налоговых расходов Раменского городского округа Московской области (далее - Порядок) определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Раменского городского округа Московской области и оценки налоговых расходов Раменского городского округа Московской области (далее -налоговые расходы).

 2.Для целей настоящего Порядка используются следующие термины и их определения:

 куратор налогового расхода – орган администрации Раменского городского округа Московской области, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Раменского городского округа Московской области (далее - городской округ) за достижение соответствующих налоговому расходу городского округа целей муниципальных программ городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа;

 нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях нормативных правовых актов городского округа, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами городского округа;

 оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов городского округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов городского округа;

 оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета городского округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

 оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот, исходя из целевых характеристик налогового расхода городского округа;

 перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов городского округа в соответствии с целями муниципальных программ городского округа, структурных элементов муниципальных программ городского округа и (или) целями социально-экономической политики городского округа, не относящимися к муниципальным программам городского округа, а также о кураторах налоговых расходов;

 отчетный год – год, предшествующий году размещения на официальном сайте администрации Раменского городского округа согласованного с кураторами перечня налоговых расходов;

 плательщики - плательщики налогов;

 социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов городского округа, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

 стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов городского округа, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета городского округа;

 технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов городского округа, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета городского округа;

 фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет городского округа;

 целевые характеристики налогового расхода - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами городского округа.

 3.В целях оценки налоговых расходов городского округа администрация городского округа:

 1)определяет порядок формирования перечня налоговых расходов городского округа;

 2)определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов городского округа;

 3)определяет порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов городского округа, осуществляемой кураторами налоговых расходов.

 4.Оценка налоговых расходов городского округа осуществляется кураторами налогового расхода в соответствии с разделом III настоящего Порядка.

**II. Формирование перечня налоговых расходов**

 5.Перечень кураторов налоговых расходов определен в приложении №1 к настоящему Порядку.

 6.Кураторы налоговых расходов в срок до 15 января представляют в Отдел по экономике администрации Раменского городского округа (далее - Отдел по экономике) предложения по отнесению налоговых расходов городского округа к муниципальным программам городского округа, исходя из целей муниципальных программ городского округа, структурных элементов муниципальных программ городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа (далее - распределение налоговых расходов городского округа).

 7.Проект перечня налоговых расходов городского округа разрабатывается Комитетом финансов, налоговой политики и казначейства Администрации Раменского городского округа (далее - Комитет финансов) по форме согласно приложению №2 к настоящему Порядку и до 1 февраля направляется на согласование кураторам налоговых расходов.

 8.Кураторы налоговых расходов до 15 февраля рассматривают и согласовывают проект перечня налоговых расходов городского округа. В случае изменения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ городского округа, структурных элементов муниципальных программ городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, куратор налогового расхода представляет методику его расчета. В случае, если результаты рассмотрения не направлены в Комитет финансов в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным в соответствующей части.

 9.При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов городского округа Комитет финансов до 1марта обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими кураторами налоговых расходов.

 10.Согласованный, в том числе по результатам согласительных совещаний, перечень налоговых расходов городского округа считается сформированным с момента размещения на официальном сайте Администрации Раменского городского округа в разделе «Бюджет» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 5 рабочих дней после его согласования.

 11.Уточненный перечень налоговых расходов формируется в срок до 1 октября в случае уточнения структуры муниципальных программ городского округа в рамках составления проекта решения о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период и до 15 декабря в случае уточнения структуры муниципальных программ городского округа в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете городского округа на очередной финансовый годи на плановый период. В срок не позднее 5 рабочих дней после формирования уточненного перечня налоговых расходов городского округа указанный перечень размещается на официальном сайте Администрации Раменского городского округа в разделе «Бюджет» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

**III. Оценка налоговых расходов**

 12.Комитет финансов до 1 апреля направляет в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы №1 по Московской области (далее МРИ ФНС России №1) сведения о категориях плательщиков, с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы правовых актов городского округа, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, по форме согласно приложению №3 к настоящему порядку.

 13.МРИ ФНС России №1 до 15 июля направляет в Комитет финансов сведения по каждому налоговому расходу городского округа за отчетный год, а так же за пять лет, предшествующих отчетному году, по форме согласно приложению №4 к настоящему Порядку, содержащие:

 1) сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

 2) сведения о суммах выпадающих доходов бюджета городского округа по каждому налоговому расходу городского округа;

 3) сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет городского округа по каждому налоговому расходу городского округа, в отношении стимулирующих налоговых расходов городского округа. При необходимости предоставляет иную информацию, необходимую для оценки налоговых расходов городского округа, не составляющую налоговую тайну.

 14.Комитет финансов на основе сформированного и размещенного на сайте Администрации Раменского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Бюджет» в соответствии с пунктом 10 настоящего Порядка перечня налоговых расходов городского округа организовывает формирование оценки по каждому налоговому расходу городского округа в срок до 1сентября.

 15.По итогам оценки эффективности налогового расхода городского округа формируются выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода городского округа, вкладе налогового расхода городского округа в достижение целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета городского округа альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа.

 16.Оценка эффективности налоговых расходов городского округа включает:

 1)оценку целесообразности налоговых расходов городского округа; 2)оценку результативности налоговых расходов городского округа.

 17.Критериями целесообразности налоговых расходов городского округа являются:

 1)соответствие налоговых расходов городского округа целям и задачам муниципальных программ городского округа (их структурным элементам) или иным целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа;

 2)востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

 18.Соответствие налоговых расходов городского округа целям муниципальных программ городского округа, структурным элементам муниципальных программ городского округа и (или) целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа, определяется в соответствии с согласованным перечнем налоговых расходов городского округа. Востребованность плательщиками предоставленных льгот определяется Комитетом финансов на основании данных налоговой отчетности и иной информации, не составляющей налоговую тайну, предоставляемой МРИ ФНС России №1.

 19.В качестве критерия оценки результативности налогового расхода городского округа определяется как минимум один показатель(индикатор) достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы городского округа.

 20.Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

 21.Оценка результативности налоговых расходов городского округа также включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов городского округа.

 22.В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов городского округа осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского округа.

 23.Сравнительный анализ проводит куратор налогового расхода в срок до 15августа в форме заключения о наличии и отсутствии альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, их сравнительной эффективности по отношению к налоговым расходам городского округа с приложением необходимых расчетов и материалов, в том числе предусмотренных пунктом 24 настоящего Порядка.

 24.Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета городского округа в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, на 1 рубль налоговых расходов городского округа и на 1 рубль расходов бюджета городского округа для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, могут учитываться в том числе:

 1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета городского округа;

 2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

 3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

 25.Комитет финансов осуществляет оценку совокупного бюджетного эффекта.

 26.В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов городского округа, обусловленных льготами по местным налогам и иным преференциям наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 24 настоящего Порядка, рекомендуется рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов городского округа в соответствии с пунктом 27 настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов городского округа.

 Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов городского округа определяется отдельно по каждому налоговому расходу городского округа. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, сборов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов городского округа определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

 27.Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского округа определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода городского округа(E) по следующей формуле:

 

где:

 i -порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

 mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

 j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

 Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа j-м плательщиком в i-м году.

 При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа плательщиками, учитываются начисления по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц. В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского округа для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет городского округа, оцениваются (прогнозируются) по данным Комитета финансов;

 Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа j-м плательщиком в базовом году;

 gi - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета городского округа в i-м году по отношению к показателям базового года определяется Комитетом финансов.

 r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований городского округа, рассчитываемая по формуле:

 r = iинф + p + c,

 где:

 iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

 p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

 c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга городского округа по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

 в случае, если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

 в случае, если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

 в случае, если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

 28.Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

 B0j = N0j + L0j,

 где:

 N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа j-м плательщиком в базовом году;

 L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

 Под базовым годом в настоящем документе понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

 29.Итоги оценки эффективности налоговых расходов городского округа оформляются в форме сводной аналитической записки, которая направляется Главе городского округа.

 30.В случае выявления неэффективных налоговых расходов по результатам проведенной оценки, Комитет финансов готовит предложения и направляет в Совет депутатов Раменского городского округа проект муниципального правового акта об отмене неэффективных налоговых расходов.

 31.Результаты оценки налоговых расходов городского округа учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа.